



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0104/17-11
Датум: 27.06.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Жарка Недића из Крупања, [REDACTED] дана 27.06.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

І УТВРЂУЈЕ СЕ да је Жарко Недић, члан Општинског већа општине Крупањ, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља посао саветника за запошљавање у Клубу за тражење послова, Крупањ,

ІІ УТВРЂУЈЕ СЕ да је Жарко Недић, члан Општинског већа општине Крупањ, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је 09.06.2017. године на седници Општинског већа општине Крупањ учествовао у предлагању одлуке о ребалансу буџета, којим су повећана средства за Црвени крст Крупањ, чији је заступник његова мајка Горица Недић, чиме је погодовао повезаном лицу и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА ОПШТИНЕ КРУПАЊ

ІІІ Изрека и сажето образложение овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Крупањ".

ІV Трошкове објављивања овог решења сносиће Жарко Недић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Жарка Недића, члана Општинског већа општине Крупањ (у даљем тексту: Општинско веће), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 31. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције

(у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да у тренутку ступања на јавну функцију члана Општинског већа обавља посао саветника за запошљавање у Клубу за тражење послова, Крупањ (у даљем тексту: саветник) и што је 09.06.2017. године на седници Општинског већа учествовао у предлагању одлуке о ребалансу буџета, којим су повећана средства за Црвени крст Крупањ (у даљем тексту: Црвени крст), чији је заступник његова мајка Гораџа Недић, чиме је погодовао повезаном лицу, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да му није било познато да постоји сукоб интереса јер његова мајка Гораџа Недић није постављена за секретара Црвеног крста од стране Скупштине општине Крупањ, те је сматрао да његов рад у Општинском већу нема везе са послом који обавља његова мајка. Даље је навео да је пропустио да обавести Агенцију да је почев од 04.07.2016. године обављао посао саветника, и да од 20.12.2017. године више не обавља наведени посао.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Жарко Недић почев од 17.05.2017. године врши јавну функцију члана Општинског већа.

Увидом у Уговор о раду бр. 0092-112-198/2016 од 27.06.2016. године утврђено је да је Жарко Недић овај уговор закључио са Националном службом за запошљавање Крагујевац за обављање послова саветника почев од 04.07.2016. године.

Према одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Општинског већа, обавестио Агенцију о томе да обавља посао саветника, што ни функционер не спори у свом изјашњењу, чиме је поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Читањем дописа председника Општине Крупањ II бр. 02-27/2017 од 25.07.2017. године и II бр. 016-47/2017 од 13.11.2017. године утврђено је да се Црвени крст делимично финансира из буџета општине Крупањ, да су ребалансом буџета општине Крупањ за 2017. годину повећана средства за Црвени крст са 1.590.860,00 динара на 2.040.860,00 динара, као и да је Жарко Недић учествовао на седници Општинског већа одржаној 09.06.2017. године на којој је предложен наведени ребаланс буџета.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Гораџа Недић, заступник удружења Црвени крст.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Гораџа Недић, мајка Жарка Недића, и Црвени крст у којем је она заступник, у односу на именованог имају својство повезаних лица.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон) прописано је да општинско веће, поред осталог, предлаже буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је именованы као члан Општинског већа учествовао у предлагању одлуке о ребалансу буџета, којим су повећана средства за Црвени крст, чији је заступник његова мајка, представља сукоб интереса, и на тај начин је именованы јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице и угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именованы је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја је навод именованог да му није било познато да постоји сукоб интереса јер његова мајка Горица Недић није постављена за секретара Црвеног крста од стране Скупштине општине Крупањ, те је сматрао да његов рад у Општинском већу нема везе са послом који обавља његова мајка, с обзиром на то да управо чињеница да је као члан Општинског већа учествовао у предлагању одлуке о ребалансу буџета, којим су повећана средства за Црвени крст, чији је заступник његова мајка, указује на то да је на тај начин погодовао повезаном лицу и угрозио поверење грађана у савесно, одговорно и непристрасно вршење јавне функције. Осим тога непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза.

Без утицаја су наводи именованог да је престао да обавља посао саветника, с обзиром на то да је био дужан да у складу са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији обавести Агенцију о обављању тог посла.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узете су у обзир чињенице да је Жарко Недић извршио више повреда Закона о Агенцији, и да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

